論　　著

臺灣之農業政策

趙　連　芳

——趙連芳博士在本所農藝討論會演辭——

今天農藝討論會開幕，凌所長首先要兄弟來報告本省的農業政策，這題目的範圍很廣，並且因爲有天然條件，國策和專家意見之不同，恐難得一致，所以決非短時間內所能說得盡。現在大概可分下面幾段來說：

一、臺灣農業建設之目的

臺灣爲中國之一省，所以臺灣的農業政策，自當以中央的國策爲根据。本省的農業建設經過日人的五十年慘淡經營，在技術上確有相當成就，但是他們的農業政策祇是日本帝國主義的一種殖民地的農業經濟政策，目的無非在剝削本省的農業生產。吾們則以三民主義建國，大而言之，民生主義就是我們農業建設的根本政策。現在臺灣已經光復了一年，在這一年中，臺灣在各方面都有很大的轉變。而農業政策方面，則是由帝國主義的轉變而爲民生主義的。吾們的農業政策，既以三民主義中的民生主義爲根据，因此，本省農業建設之目標就可分三點來說：

（1）　改進人民的生活　本省在日本統治五十年間，農業科學相當進步，農產品產量增高品質改善是不可否認的事實，然而實際上臺灣一般人民的生活標準却並未提高，農村經濟反日形凋敝，在離開交通線較遠之處，農村敗壞的程度並不亞於經數十年連續遭受天災人禍的其他各省。今後吾們不論在人民的食衣住行及敎育那一方面，都需要設法改進，使他們的生活水準能够提高。

（2）　供應工業原料　新中國之建設在乎使全國工業化，臺灣亦不能例外，不過目前的臺灣工業仍是以農產加工爲主，所以臺灣農業建設目標之一，爲供應工業原料。

（3）　發展外銷特產　臺灣爲一小島，經濟資源並不十分豐富，與其隣近各省比較，無論在那一方面都覺不如，故需發展外銷的農產品，以換取各種工礦原料及機器。

二、推進農業建設之方略

欲達到上述目標，需要有一種具體的實施方略，各專家對這方略的意見，恐很難一致，仁者見仁，智者見智。本人現在擬提出三個方略：

（1）　保障農場安全

國內農業生產毫無保障，非水即旱，俗語說是「靠天吃飯」。本省農業科學雖較進步，但有待努力的地方仍多，今舉實例以說明這個方略所含之意義：

子。「萬物土中生」，故需講求水土之保持，一面保護地面土層不使流失，一面防止山上砂石冲刷，破壞良田。

丑。臺灣最大之災害爲颱風，颱風可將經八年或十年改良之成績一掃而空，假如品種改良增

加產量10%，而颱風之損害可以減少產量50%以上。防風要造林及保林，尤以農場防風林爲最要。

寅。我們雖祇來了一年，亦常爲蝗蟲所擾亂，故病蟲害之防治亦不得不加以注意。再次如牲畜之防疫，雖未列入農藝討論會範圍內，但農家直接須賴牲畜之動力，間接亦靠其肥田，故均須講究。

卯。本省水利因年久失修，損壞甚多，亦非修建不可。

此類工作本人認爲非常重要，必須於最短期間促其實現，使我們在種植作物時，對於產量之預計，不致因風災水旱災蟲害瘟疫等而減少。

（2） 實行計劃生產 關於實行計劃生產之意義可由下列幾點而說明之：

子。改進人民生活 本省有六百萬人民，到底食糧需要多少，其所有之營養爲何，數量若干皆需詳加分析，然後根据其種類及數量而作有計劃之生產。譬如澱粉需若干，則本省除米外不敷之數，應增加甘藷馬鈴薯之生產以補足。總之，我們要以所有人民之生活及營養爲生產之對象。

丑。供應工業原料 首先要調查本省工業情形，目前已有何種工廠公司，在最近幾年內需要何種原料及其數量，又將來需要建立那些工廠，其需要原料之種類數量及其設立地點詳加研究，然後根据之而決定工藝作物之生產種類數量及區域，籍以配合其需要，而計劃生產之。

寅。發展對外貿易 本省有何特產，可能在歐美各國或其他各地市場佔有地位，其需要數量等級，價格及銷售情形等，要先加調查，然後計劃生產之，供給其所需，以建立省外貿易。

（3） 管制農產標準 農產物品在國際市場之貿易皆按照貨品之等級而決定價格，因此如何使本省農產品達於標準化，以適合國際市場及工商業之需要極爲重要。例如外銷茶葉中之紅茶，本省品質並不一定比其他各省好，但本省由機器製造品質一律，推銷國外，人家取樣定貨，估價便利，因此機器製造者，能合於此種標準。反之，內地之烏龍茶則係手工製作，製作先後品質很難保持不變，亦即不標準化，結果需要者因其標準不一致而降低其價格。又如果蔬容易腐爛，常不能向外省或外國推銷，故必需經加工製造，如乾製，鹽漬或罐裝保存而運送之。並依照規定嚴格檢驗，使其標準化，

更進一步，農產品如何適合工商業之需要，及農業生產方法之機械化，藉使生產成本減低，而單位面積生產量加高，在農場管理上均需加以詳細之研究。

歸納上述三者而言，可以英文中三字以明之，即 Stabilization, Planning production， Standardization。

三、實 施 步 驟

臺灣接收後，我們對於農業建設即根据上述目的及推進方略，按其輕重緩急而定實施步驟，此項工作非旦夕所能收效，復因戰爭破壞，生產衰落，故上述工作少則五年，多則十年或二十年方可有成。茲就第一期五年計劃之實施步驟提出報告：

（甲） 臺灣農業地帶 就本省農業生產之方式可分：（1）平地農業，（2）山地農業及

(3)海洋農業三類。本省耕地面積八十餘萬公頃，除近海地方間有沖積土堆積增加若干面積外，其面積實有限量，山地占64%，海洋則由海岸推至遠洋，其面積視航海能力而定。過去本省農業發展，則多集中在平地。玆將各項實施要點分述于下：

(1) 平地農業　關於平地農業，其實施重點可分三項：

子。興修水利，過去日人對於農田水利已有相當進展，現在尚未興築之工程全爲受益較少，或工程浩大，物資消耗過鉅，而所得效果未必顯著者。其次爲水源問題，如臺南之斗六地方有24000公頃面積之農田，需要興修水利，若果予以興修，是否不致影響隣縣之水源，均須加以考慮，水利問題實至複雜與艱難，但陳長官仍列爲農業建設之首要工作，蓋以水利之興修可使整個農業區域改觀，如高雄鹽浦地方有一水利工程，在未興築前石塊壘壘，多種旱作，今年六月間該項工程甫經開始，附近農民即自動將石塊拾起，築成阡陌，而待水源之來，以期改植水稻。

丑。生產肥料　本省過去年需肥料數十萬噸，大部係由日本運入之硫酸錏及過燐酸石灰。接收以後，即感覺供應困難，目前除收購內地之豆餅花生餅等外，同時與善後救濟總署洽購二十萬噸肥料，已在陸續運臺途中。其次乃從事本省肥料廠之設立，並計劃與美國聯合設立硫酸錏廠。故在二三年後肥料可望自給。總之，肥料生產之多寡，影響農作物生產之增減，故目前一面由國外輸入化學肥料，並希望年有十餘萬噸之豆餅自其他各省進口，而一面則提倡栽培綠肥作物，飼養牲畜，增加有機肥料，蓋本省屬亞熱帶地域，有機物之消耗是多而且速的。又化學肥料如何施用，及施于何種土壤及地域，與何種作物最爲經濟，皆需要經土壤調查後始能明瞭，此爲農業試驗所應該做的工作。

寅。改良品種　日本過去對品種之改良非常努力，已收相當效果。但是品種之改良與否，不是支配着農產品的有或無，而是在農產品的優劣與多寡問題。水利則是影響農產品的有或無。我們首先是希望「有」，當然更希望因品種的改良，從有而多，由多而優，此點希望農試所設法改良，以供繁殖推廣。

卯。改善農場經營　除上述諸點外，又需改善農場經營，以求整個生產方法之進步，如栽培方法與栽培制度及農場管理之改善，農業機械之推廣等。此外三民主義中農業建設事項最要者，爲土地之分配，以扶植自耕農。光復後接收日人之公有土地，明年即將開始分配，成立合作農場或舉辦集體農場（機械經營），以改善經營方法及制度，惟過去對農場之經營缺少研究，可供合作農場與集體農場參考之資料無多，希今後對此多加研究，俾此新辦事業能臻完善。

(2) 山地農業　關於山地之農業，高地爲山林，稍低則爲園藝，更低者則可栽培飼料作物。第一期之山林計劃係一種保持政策，一面使原有林區儘量減少砍伐，以期儲蓄材量；一方將國有林及重要大林區加强水土保持，因爲這對於農業安全，關係甚密。過去因山林水土之保持，未臻完善，故有時水源因此而更變，山底平地水路亦由此而改道，影響于農業生產至鉅。至如何利用山地以引種優良之飼料作物，以及如何與造林保林及水土保持配合，亦宜注意研究之。此外林產利用方面尤須注意，將來林產化學關係國計民生之鉅大，未可限量。

（3） 海洋農業 水產是在各位討論範圍之外，惟因海洋面積很大，水產蘊藏豐富，本省植物性蛋白質之生產不足，動物性蛋白質更少，今後雖急謀調整，然總有一定之限度，故不得不謀發展海洋水產，以補動物性蛋白質之缺乏。此項工作端賴補充漁船，現除打撈沉沒漁船，並以食糖向日本換取漁船外，更擬向善後救濟總署洽購新船，以期第一步先恢復戰前三萬餘噸之漁船數量。

（乙） 農業建設第一期五年計劃之目標

（1） 恢復戰前之農業生產 如米，糖，茶，鳳梨等之產量，本省戰時均減少甚鉅，今後宜設法恢復戰前生產之水準。

（2） 奠定國本農業之基礎 本省今後應一反以前之帝國主義殖民地農業政策，以提高人民生活水準，及改善人民營養爲目標。又本省屬亞熱帶氣候，本國所缺乏之亞熱帶農業品，應儘量增加其產量，以適合國家需要，同時加强農民組訓，發展各級農業教育。過去臺胞受日人之歧視與限制，無幾緣深造者，均宜使入學府或研究機關肄讀，以奠定農業技術之基本。

（3） 提高農村文化 農業推廣之成功與否，與農民智識程度高低有密切關係，農民智識高則工作之推進易，故今後對農民教育，經濟，衞生等事業，應積極改善，以提高其文化水準。

四、農業試驗與推廣之配合

本省過去農業建設有良好之基礎與規模，但各地農業機構總不無脫節現象，今後希望省農業試驗所與各地方農業試驗機關取得密切聯繫。又農業有區域性，就本省之農業生產可分爲若干區，或爲水稻區，或爲工業原料區，或爲對外貿易原料區，後者如新竹及臺北爲一茶區，農試所在該二地方，有二茶葉試驗支所，二者皆應與省農業推廣機構取得聯繫。又其他各試驗支所亦須與縣農業推廣機構相配合，如是農業建設才易推進。至於農業研究之基本工作，應會同臺灣大學及臺中省立農學院進行，藉使各持其特長，而發揮最大效力。至省內農產品生產區域究宜分若干區，並應如何劃分，則宜根據土壤調查，氣象記錄，及過去農業試驗結果，應用生物統計方法迅速予以分析，俟區域確定，則各區試驗場所可通盤調整，以後之推廣繁殖工作亦得有準繩。

今天臨時來講，未能充分準備，不盡之處，尙希各位原諒。

臺灣作物栽培問題　徐慶鐘

——徐慶鐘博士在本所農藝討論會演辭——

（一） 稻之期作性及類型：

前幾天接到通知，在農藝討論會講作物栽培問題，經考慮結果，僅就比較重要之若干問題，加以討論。首先講水稻問題，水稻過去在本省居於首要，即將來仍具重要性，關於過去水稻之研究，因其目標在增加米量，以供日本之需要，故研究全力集中蓬萊種，但光復後，則國家需要